



Dorpsraad Nieuwdorp

p.a. Pr. Bernhardstraat 27
4455 BA NIEUWDORP

Uw kenmerk:
Uw brief van: 15 februari 2005

Ons kenmerk: 05.9208
Heinkenszand, 15 JUNI 2005

Onderwerp:
windturbines Bernhardweg

Geachte dorpsraad,

Hierbij doen wij u toekomen het inspraakverslag aangaande het verzoek/bouwplan van Eurowind, p.a. Spiritoso 9 te Krimpen aan den IJssel, om (planologische) medewerking tot plaatsing van zes windturbines in de Quarlespolder in de gemeente Borsele, als onderdeel van een windpark van twaalf windturbines in een gebogen lijnopstelling langs de provinciale weg N254 (Bernhardweg), direct aansluitend aan het zeehaven- en industrieterrein Vlisisingen-Oost.

In dit inspraakverslag is ook de beantwoording van uw schriftelijke inspraakreactie (brief van 15 februari 2005) neergelegd.

Het resultaat van de inspraak is voor ons geen aanleiding het verzoek niet verder in procedure te brengen. Dit betekent dat wij toepassing gaan geven aan de procedure tot vrijstelling zoals omschreven in de artikelen 19, lid 1 en 19a van de Wet op de Ruimtelijke Ordening.

Hiertoe wordt het verzoek/bouwplan met bijbehorende stukken alsmede de ruimtelijke onderbouwing van het project met ingang van vrijdag 17 juni 2005 tot en met donderdag 14 juli 2005 ter inzage gelegd in het gemeentehuis van Borsele, Stenevate 10 te Heinkenszand. Gedurende de termijn van terinzagelegging kan, ten aanzien van het verzoek/bouwplan, een ieder zijn zienswijze schriftelijk kenbaar maken aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Borsele, Postbus 1, 4450 AA Heinkenszand. Een kopie van de bekendmaking treft u bijgaand aan.

Wij vertrouwen er op u voor dit moment voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Borsele,
namens hen, hoofd afdeling Ruimtelijke Ordening en Milieu,

A.P.T. Stapels

GEMEENTE BORSELE

INSPRAAKVERSLAG WINDPARK BERNHARDWEG

A. Inleiding

Van Eurowind, p.a. Spiritoso 9 te Krimpen aan den IJssel is een verzoek/bouwplan ontvangen tot het oprichten van 6 windturbines in de Quarlespolder in de gemeente Borsele. Enkele grondeigenaren hebben samen met Eurowind het initiatief genomen om ten noorden van de provinciale weg N254 (Bernhardweg) een windpark te realiseren, bestaande uit 12 windturbines (6 op het grondgebied van de gemeente Middelburg, 6 op het grondgebied van de gemeente Borsele) in een gebogen lijnopstelling. Het windpark grenst hierdoor direct aan het zeehaven- en industriegebied Vlissingen-Oost.

Ter plaatse van de locaties waar de windturbines geprojecteerd zijn is aan de gronden, in het bestemmingsplan "Landelijk gebied" de bestemming "Agrarisch gebied met maximale flexibiliteit" toegekend. Deze bestemming laat het oprichten van windturbines niet toe.

Om het oprichten van de windturbines mogelijk te maken is de gemeente voornemens toepassing te geven aan artikel 19, lid 1 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO). Alvorens hiertoe over te kunnen gaan dient de gemeente, ingevolge artikel 6a WRO, de ingezetenen van de gemeente en in de gemeente een belang hebbende natuurlijke en rechtspersonen bij de voorbereiding van toepassing van artikel 19, eerste lid te betrekken, middels het bieden van inspraak.

B. Inspraakprocedure

De inspraakprocedure is als volgt verlopen:

1. Het verzoek/bouwplan tot plaatsing van de 6 windturbines op Borsels grondgebied heeft met in de periode van vrijdag 21 januari 2005 tot en met donderdag 17 februari 2005 voor een ieder ter inzage gelegen.
2. Gedurende de termijn van terinzagelegging konden schriftelijk inspraakreacties naar voren worden gebracht. Van deze mogelijkheid heeft de Dorpsraad Nieuwdorp gebruik gemaakt.
3. Daarnaast is in de bekendmaking de mogelijkheid aangegeven om de gemeente te verzoeken tot het houden van een officiële inspraak-/informatiebijeenkomst. Hiertoe is door Kloosterboer V.O.F. in eerste instantie verzocht. Op dit verzoek is dit bedrijf later teruggekomen.
4. Op 31 maart 2005 is, ter voorbereiding van het formuleren van een antwoord op de schriftelijke inspraakreactie aan de indieners hiervan de gelegenheid geboden een nadere toelichting te geven.
De Dorpsraad Nieuwdorp heeft tijdens deze zitting de schriftelijke reactie toegelicht. Hierbij zijn geen gezichtspunten opgevoerd die niet reeds in de schriftelijke reactie zijn genoemd. Ook zijn er geen andere, aanvullende argumenten ingebracht.

C. Inspraakreactie

Binnen de termijn van terinzagelegging is een schriftelijke reactie ontvangen van de Dorpsraad Nieuwdorp, p.a. Pr. Bernhardstraat 27, 4455 BA Nieuwdorp.

Samenvatting reactie:

De dorpsraad geeft aan dat hij middels de brief zijn zienswijze indient op de vrijstellingsprocedure artikel 19, lid 1 WRO t.b.v. het plan windpark Bernhardweg.

Vervolgens wordt een aantal redenen genoemd waarom geen vrijstelling verleend mag worden van het geldende bestemmingsplan, welke er, kort samengevat, op neer komen dat::

1. er geen zwaarwegende maatschappelijke belangen aanwezig zijn die het oprichten van windturbines op de voorgestane locatie rechtvaardigen,
2. een artikel 19 WRO-procedure niet noodzakelijk is als het project wordt ingevoegd in de herziening van het bestemmingsplan "Landelijk gebied",
3. er onduidelijkheid is over de uiteindelijke voorwaarden voor vrijstelling,
4. de locatie onjuist is,
 - a. Quarlespolder is aandachtsgebied landschap,
 - b. MER locatie Quarlespolder in 1996 afgewezen als gebied voor grootschalige windparken,
 - c. Belevingsintensiteit,
 - d. Plan is niet kleinschalig,
 - e. Visuele overlast,
5. de toezegging om de input van de kern Nieuwdorp over het aantal windturbines niet is meegenomen.

Beantwoording inspraakreactie

Op de allereerste plaats moet opgemerkt worden dat er, middels de tervisielegging, nog geen sprake is van het nu opstarten van de vrijstellingsprocedure ex artikel 19 WRO. Het indienen van zienswijzen behoort dan ook nog niet tot de mogelijkheden. De in gang gezette tervisielegging vindt zijn grondslag in artikel 6 a WRO, waarbij het mogelijk is een inspraakreactie te geven. In het kader van de inspraak is er nog geen sprake van het al dan niet verlenen van vrijstelling ex artikel 19 WRO.

De brief van de dorpsraad beschouwen wij als ware het een reactie in het kader van de inspraak omtrent het verzoek tot oprichten van zes windturbines. Indien na afronding van de inspraak besloten wordt toepassing te geven aan artikel 19, eerste lid WRO moet de Dorpsraad Nieuwdorp, mits daaraan behoefte is, (alsnog) een zienswijze indienen.

Ad 1.

In de WRO is niet bepaald dat er slechts dan toepassing kan worden gegeven aan artikel 19 als er zwaarwegend maatschappelijk belang gediend is bij doorgaan van het project. Artikel 19 biedt de mogelijkheid om ter verwezenlijking van een project vrijstelling te verlenen van het ter plaatse geldende bestemmingsplan. Er is geen voorwaarde gesteld dat deze vrijstelling pas dan mag worden verleend als hiermee een zwaarwegend maatschappelijk belang wordt gediend. De voorwaarden die gesteld worden aan het verlenen van vrijstelling zijn dat het project moet zijn voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing én dat vooraf van gedeputeerde staten een verklaring is ontvangen dat zij tegen het verlenen van de vrijstelling geen bezwaar hebben.

Ad 2.

Een artikel 19 WRO-procedure is niet nodig als een project past binnen een vigerend plan. Immers, het bestemmingsplan voorziet dan al in de realisering van dat project. Enerzijds is de gemeente momenteel bezig met een herziening van het bestemmingsplan "Landelijk gebied". Dit bestemmingsplan verkeert in een voorbereidend stadium en het zal dan ook nog geruime tijd vergen alvorens dit bestemmingsplan rechtskracht zal hebben.

Anderzijds heeft de gemeente nu te maken met een concreet verzoek tot oprichting van zes windturbines. Een dergelijk verzoek moet in behandeling worden genomen. Hierbij biedt artikel 19 van de WRO uitkomst. Immers, artikel 19 WRO biedt de mogelijkheid om ten behoeve van de verwezenlijking van een project vrijstelling te verlenen van het geldende bestemmingsplan, mits dat project is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing. Alvorens een besluit tot vrijstelling genomen kan worden, voorziet de wettelijk vastgelegde procedure in voldoende rechtsbescherming voor een ieder. Toepassing geven aan artikel 6a van de WRO bij de voorbereiding van toepassing van artikel 19, eerste lid, zegt nog niets over het uiteindelijke te nemen besluit.

De visie van de dorpsraad dat de huidige artikel 19 WRO-procedure met minder rechtswaarborgen is omgeven dan de "oude" wordt niet gedeeld.

Ad 3.

Uit de stukken die in het kader van de inspraak bij het verzoek ter inzage zijn gelegd (bouwaanvraagformulier met bijbehorende tekeningen en de ruimtelijke onderbouwing) blijkt duidelijk de locatie, omvang en vormgeving van het project waarover inspraak wordt verleend. In deze ruimtelijke onderbouwing is ingegaan op diverse aspecten zoals geluid, schaduw en reflectie, veiligheid, zichtbaarheid e.d., toegespitst op de concrete aanvraag. Tevens is in de bekendmaking ook nog eens expliciet aangegeven hoeveel en welke type windturbines het betreft, waarbij tevens de ashoogte en rotordiameter zijn genoemd. Omtrent dit concrete verzoek is nu inspraak verleend en, mits toepassing wordt gegeven aan de vrijstellingsprocedure ex artikel 19, eerste lid WRO, zal ook de besluitvorming zich richten/beperken tot het concrete verzoek.

Indien een wijziging in externe factoren tot gevolg kan hebben dat er meer ruimte komt tot het oprichten van windturbines met een grotere hoogte, zal de aanvrager, indien hij hiervan gebruik wil maken, hier een nieuw verzoek voor moeten indienen, hetwelk dan beoordeeld zal moeten worden.

Ad. 4

De Quarlespolder is in het Streekplan Zeeland aangeduid als aandachtsgebied landschap, strategie C. Doel van de strategie C is om de herkenbaarheid van het landschap te vergroten. Bosaanleg en (dijk)beplanting bieden daarvoor goede mogelijkheden. Deze aanduiding betekent niet dat in dit gebied geen overige ruimtelijke ingrepen meer kunnen plaatsvinden. Dit blijkt ook het Streekplan Zeeland Uitwerking Windenergie 1999, wat na een uitvoerig MER onderzoek tot stand is gekomen.

In deze uitwerking is geconcludeerd dat combinatiemogelijkheden van windturbines met industrieterreinen hoog worden ingeschat mede gezien de technologische uitstraling van beide activiteiten. Daarom wordt de begrenzing van een windpark op of direct grenzend aan zeehaventerreinen niet, op voorhand, aan een maximum gebonden.

Deze streekplanuitwerking sluit dus het oprichten van windturbines in de Quarlespolder (aandachtsgebied landschap) niet uit.

Daarnaast is in de ruimtelijke onderbouwing aandacht besteed aan onder meer het aspect zichtbaarheid/ruimtelijk-visuele aspecten waarin de invloed van het windpark naar de omgeving toe is beschouwd.

Ad 5.

In de ruimtelijke onderbouwing is wel degelijk ingegaan op het aantal en de situering van de windturbines ten opzichte van de kern Nieuwdorp. Dat de uitkomst van deze beschouwing niet het voor de dorpsraad gewenst resultaat heeft opgeleverd is van een andere orde.

Gemeente Borsele

KENNISGEVING

Toepassing artikel 19, lid 1 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening zes windturbines Quarlespolder, bij Bernhardweg

Burgemeester en wethouders van Borsele maken bekend dat zij voornemens zijn om met toepassing van artikel 19, lid 1 van de Wet op de Ruimtelijke ordening vrijstelling te verlenen van het bestemmingsplan "Landelijk gebied" voor het oprichten van zes windturbines in de Quarlespolder in de gemeente Borsele. Deze zes windturbines maken onderdeel uit van het initiatief dat enkele grondeigenaren samen met Eurowind hebben genomen tot het oprichten van een windpark in het poldergebied juist ten noorden van de Bernhardweg. Het park betreft 12 windturbines met een ashoogte van 70 meter en een rotordiameter van 52 meter, waarvan zes op grondgebied van de gemeente Middelburg en zes op grondgebied van de gemeente Borsele. Het park heeft een totaal vermogen aan windenergie van 10,8 Megawatt. De plaatsing is in een gebogen lijnopstelling langs de provinciale weg N254 (Bernhardweg), direct aansluitend aan het zeehaven- en industrieterrein Vlisisingen-Oost.

In bovengenoemd bestemmingsplan is aan de gronden waarop de zes windturbines zijn geprojecteerd de bestemming "Agrarisch gebied met maximale flexibiliteit" toegekend. Omdat deze bestemming het oprichten van windturbines niet toelaat, kan op basis van dit bestemmingsplan de benodigde bouwvergunning niet worden verleend. Omdat het plaatsen van de windturbines wel passend is binnen het ruimtelijk beleid, zoals neergelegd in de door de gemeenteraad op 3 juli 2003 vastgestelde Borsatlas en binnen het provinciaal beleid ten aanzien van windenergie, is het college voornemens om medewerking te verlenen aan het verzoek/bouwplan door toepassing te geven aan de vrijstellingsprocedure zoals omschreven in de artikelen 19, lid 1 en 19a van de Wet op de Ruimtelijke Ordening.

In het kader van bovengenoemde procedure ligt het verzoek/bouwplan met bijbehorende stukken alsmede de ruimtelijke onderbouwing van het project met ingang van vrijdag 17 juni 2005 tot en met donderdag 14 juli 2005 ter inzage in het gemeentehuis van Borsele, Stenevate 10 te Heinkenszand. Het gemeentehuis is geopend van maandag tot en met vrijdag van 8.30 uur tot 12.30 uur en op donderdagavond van 17.00 uur tot 20.00 uur. Gedurende de termijn van terinzagelegging kan, ten aanzien van het verzoek/bouwplan, een ieder zijn zienswijze schriftelijk kenbaar maken aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Borsele, Postbus 1, 4450 AA Heinkenszand.

Heinkenszand, 15 juni 2005.
Burgemeester en wethouders van Borsele,
de secretaris, de burgemeester,

