

bericht op brief van: -  
uw kenmerk: -  
ons kenmerk: 10001451  
afdeling: Handhaving Natuur en Milieu  
bijlage(n): 1  
behandeld door: P. Wattel  
doorkiesnummer: 0118-631773  
onderwerp: Voornemen gedoogbeschikking  
Thermphos International bv

Stichting Dorpsraad Nieuwdorp  
p/a de heer H. van Dam  
Pr. Bernhardstraat 27  
4455 BA NIEUWDORP

verzonden: **18 JAN. 2010**

Middelburg, 14 januari 2010

Geachte heer Van Dam,

Op grond van artikel 4.8, eerste lid onder a en b van de Algemene wet bestuursrecht, doen wij u hierbij toekomen een concept-besluit, waarin wij een gedoogbeschikking afgeven aan Thermphos International bv. In deze beschikking worden normen opgenomen voor dioxines, koper, chroom, kwik en ammoniak, vooruitlopend op de wijzigingsvergunning Wet milieubeheer.

Korthedshalve verwijzen wij u naar de inhoud van het bijgevoegde concept-besluit.

Aangezien u belanghebbende bent stellen wij u hierbij in de gelegenheid uw zienswijze naar voren te brengen. Gelet op de voortgang van de procedure verzoeken wij u uiterlijk twee weken na verzending van deze brief uw zienswijze naar voren te brengen.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten,  
namens dezen,



mr. F. van Langevelde,  
clustercoördinator Beleid, coördinatie en Juridische zaken.



Middelburg,  
Nummer  
Afdeling: Handhaving Natuur en Milieu

## CONCEPT - GEDOOGBESCHIKKING THERMPHOS INTERNATIONAL BV

### 1. Verzoek

Op 9 november 2009 is een verzoek ontvangen van Thermphos International bv (verder te noemen: "Thermphos") om te gedogen dat enkele niet vergunde emissies worden gedoogd tot het moment dat deze emissies via een wijziging van de vergunning ingevolge de Wet milieubeheer zijn geformaliseerd. Het verzoek heeft betrekking op de emissies van ammoniak en dioxine, die momenteel niet zijn vergund. Voorts heeft het verzoek betrekking op de emissies van koper, chroom en kwik. Deze drie emissies waren opgenomen in de revisievergunning van 11 maart 2008, nr. 08006344/Wm.07.058/39/24 en niet eerder vergund. Deze vergunning is op 22 april 2009 door de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State vernietigd. Vervolgens is de vergunningaanvraag ingetrokken. Het verzoek heeft betrekking op het onderdeel Elemental Phosphorus Plant (EPP) van Thermphos. Voor dit onderdeel zijn op dit moment diverse Wm-vergunningen van kracht.

In het verzoek vraagt Thermphos de volgende grenswaarden aan.

Emissiepunt	Sinterrooster 1, 2 en 3	Ontzinking	Slurrystation
Dioxine	0,4 ng TEQ/Nm <sup>3</sup>	-	-
Koper	5 mg/Nm <sup>3</sup>	1 mg/Nm <sup>3</sup>	1 mg/Nm <sup>3</sup>
Chroom	5 mg/Nm <sup>3</sup>	1 mg/Nm <sup>3</sup>	1 mg/Nm <sup>3</sup>
Kwik	0,02 mg/Nm <sup>3</sup>	-	-
Ammoniak	30 mg/Nm <sup>3</sup>	-	-

Wij hebben besloten gedeeltelijk in te stemmen met het verzoek. Dit besluit wordt in deze beschikking gemotiveerd. Daarbij gaan wij achtereenvolgens in op de gedoogsituatie, het provinciaal gedoogbeleid, de gevolgen voor de leefomgeving en de zienswijzen.

### 2. Gedoogsituatie

#### *dioxines*

Uit een inventariserende meting die door Thermphos eind 2008 is uitgevoerd is gebleken dat bij het sinterproces van de EPP dioxine kan vrijkomen. Naar aanleiding hiervan is door Thermphos, maar ook door de provincie Zeeland, onderzoek gedaan. Uit dit onderzoek is gebleken dat sprake is van een structurele emissie, dat de dioxine-emissie voor 98% gasvormig is en dat de dioxines vrijkomen in de sinterzone. Ook is gebleken dat de emissies sterk fluctueren en over het algemeen boven de grenswaarde van de NeR liggen. Conform de NeR zal Thermphos een vervolgonderzoek uitvoeren.

Het uitgevoerde onderzoek heeft een langere doorlooptijd gekend doordat de fosforproductie bij Thermphos, als gevolg van de economische crisis het afgelopen jaar regelmatig uit bedrijf is geweest.

#### *ammoniak*

Uit hetzelfde onderzoek als onder het kopje "dioxine" is beschreven is ook gebleken dat er sprake is van een niet-vergunde emissie van ammoniak.

*koper, chroom en kwik*

In de revisievergunning van 11 maart 2008, nr. 08006344/Wm.07.058/39/24 zijn emissienormen opgenomen voor o.a. koper, chroom en kwik. Op 22 april 2009 is deze vergunning door de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State vernietigd. Door deze vernietiging ontbreken op dit moment normen voor koper, chroom en kwik.

### **3. Gedoogbeleid**

*Toetsingskader*

Gedoogverzoeken worden getoetst aan de provinciale handhavingnota "Oog op Zeeland". De leefomgeving is er soms bij gebaat om bewust af te zien van handhavend optreden. Dan is sprake van gedogen. Uitgangspunt van beleid is dat alleen actief wordt gedoogd. Dat wil zeggen dat in voorkomende gevallen een schriftelijke gedoogbeschikking is afgegeven, waaraan nadere voorwaarden kunnen zijn verbonden om schade voor de leefomgeving te beperken. De gedoogbeschikking is aan een termijn gebonden, die niet langer is dan strikt genomen noodzakelijk is. Voorts is bepaald dat gedoogsituaties uitzonderlijke situaties zijn. In beginsel wordt alleen gedoogd in overmacht- en overgangssituaties. Behalve in overmacht- en overgangssituaties is gedogen denkbaar als gedogen klaarblijkelijk beter is in het achterliggende belang van de norm (bijvoorbeeld een proefproject in het belang van het milieu), een ander belang (bijvoorbeeld het vertrouwen in de overheid of het algemeen belang) zwaarder weegt dan het belang van handhaving van de norm. Bij gedoogsituaties vindt een belangenafweging plaats, waarbij gekeken wordt naar de concrete omstandigheden en waarbij diverse criteria worden gehanteerd. In dit geval is er sprake van een overmacht/overgangssituatie. De emissies van dioxines en ammoniak waren niet bekend. De emissiesnormen voor koper, chroom en kwik ontbreken in verband met de vernietiging van de Wet milieubeheervergunning. In afwachting van de aanpassing van de vergunning ingevolge de Wet milieubeheer over enkele maanden willen wij de in dit besluit opgenomen normen gedogen.

*Er mag geen sprake zijn van verwijtbaarheid van de verzoeker.*

Het nog niet geformaliseerd zijn van de emissies van dioxine en ammoniak is Thermphos niet te verwijten. Beide emissies waren niet bekend en zijn naar voren gekomen uit een meting die Thermphos op eigen initiatief heeft uitgevoerd. Het ontbreken van emissienormen voor koper, chroom en kwik is ook niet te wijten aan Thermphos, maar is ontstaan naar aanleiding van de vernietiging van de Wet milieubeheervergunning waarin de normen waren opgenomen.

*De verzoeker moet voor de te gedogen situatie een ontvankelijke aanvraag om vergunning of ontheffing bij de provincie hebben ingediend. Daarbij moet een redelijke kans bestaan dat deze kan worden verleend.*

Gelijktijdig met het indienen van het gedoogverzoek is een verzoek tot wijziging van de vergunning Wet milieubeheer ingediend. Binnenkort zal een ontwerp-beschikking worden vastgesteld, waarin de diverse normen worden vastgelegd.

*Er moeten dringende redenen zijn, die de afgifte van een gedoogbeschikking rechtvaardigen.*

Thermphos wil de gevraagde situatie gedoogd hebben vanwege de noodzaak om de bedrijfsactiviteiten te continueren en het behoud van de werkgelegenheid. Wij vinden deze argumenten dringend genoeg om tot gedogen over te gaan. Het niet gedogen van de gevraagde emissies betekent dat de activiteiten tijdelijk stilgelegd moeten worden. De effecten hiervan wegen niet op tegen het gedogen van de gevraagde emissies.

*De te gedogen activiteit moet uit oogpunt van de leefomgeving op verantwoorde wijze kunnen plaatsvinden.*

Wij zijn van mening dat de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar is. Het verzoek om een vergunning is getoetst en wij zijn van mening dat de vergunning, onder het stellen van beperkende voorwaarden, kan worden verleend. De te verlenen vergunning biedt, in combinatie met de stellen voorwaarden, voldoende bescherming voor het milieu. Voor wat betreft de gevolgen voor het milieu wordt verwezen naar het gestelde onder punt 3 van deze beschikking. De milieuhygiënische belangen worden gewaarborgd, doordat aan de gedoogbeschikking voorwaarden worden verbonden, waarbij zoveel mogelijk is aangesloten bij de voorschriften die aan de vergunning zullen worden verbonden. Hierbij wordt opgemerkt dat de milieuvergunning betrekking heeft op een langere periode en om die reden ook uitgebreider zal zijn.

Tot slot zijn wij van mening dat gedurende de looptijd van de gedoogbeschikking nader onderzoek moet worden uitgevoerd naar de beperking van de emissie van dioxines en van ammoniak. Hiertoe zijn in deze beschikking voorschriften opgenomen.

*Afgifte van een gedoogbeschikking mag niet onredelijk zijn ten opzichte van derde belanghebbenden.*

Wij zijn van mening dat in de gedoogbeschikking dusdanige voorschriften zijn opgenomen dat derde belanghebbenden niet geschaad worden door de afgifte van deze gedoogbeschikking. Hierbij wordt ook verwezen naar het kopje "beoordeling milieuaspecten".

*Er is sprake van een zwaarder wegend belang dan stringente handhaving van de norm (een belang dat niet gebaat is bij het toepassen van een sanctie).*

Wij zijn van mening dat handhavend optreden in dit geval met het uitzicht op de te verlenen vergunning geen ander doel zou dienen dan handhavend optreden op zich, wat onredelijk zwaar zou zijn voor verzoeker. Wij zijn het eens met Thermphos dat het verminderen van de productie of het zelfs stopzetten van de productie vanuit bedrijfseconomisch oogpunt niet proportioneel is.

*Er moet vertrouwen zijn in het naleefgedrag van de betrokken vergunning- of ontheffinghouder.*

Wij hebben vertrouwen dat de in deze beschikking opgenomen normen kunnen worden nageleefd.

*Gedogen kan niet alleen een tegemoetkoming richting de aanvrager zijn.*

Het gedogen van de onderhavige norm is niet alleen een tegemoetkoming aan de aanvrager. In het kader van de bescherming van het milieu dienen de in deze beschikking genoemde normen opgenomen te worden.

#### **4. Gevolgen voor de leefomgeving**

Met betrekking tot de onderhavige activiteiten zijn de emissies naar de lucht van belang. Onderstaand wordt op dit aspect ingegaan. Hierbij is de inhoud van het ontwerp-besluit tot wijziging van de vergunning grotendeels overgenomen.

Wij hebben de emissies naar de lucht allereerst beoordeeld volgens de systematiek van de Nederlandse emissie Richtlijn Lucht (NeR). Deze richtlijn, die de Beste beschikbare technieken (BBT) voor het beperken van emissies naar de buitenlucht beschrijft, passen wij toe als toetsingskader voor de beoordeling en regulering van luchtmissies.

Op de aangevraagde activiteiten zijn de BREF 's (Best available techniques reference document), Large Volume Inorganic Chemicals; Ammonia, Acids and Fertilisers (LVIC AAF), Common Waste Water and Waste Gas Treatment, (CWW) van toepassing. De BREF Iron and Steel (I&S) is weliswaar niet direct van toepassing op Thermphos, maar beschrijft wel een met de sinterfabriek vergelijkbaar proces (hoofdstuk 5 Pelletisation plants). Wij hebben deze BREF daarom ook bij de beoordeling betrokken. In de BREF's worden ook eisen aan emissies naar de lucht gesteld en zijn Beste Beschikbare Technieken beschreven. Wij hebben vastgesteld dat deze technieken gelijkwaardig zijn aan de maatregelen en voorzieningen die in de NeR zijn genoemd met uitzondering voor dioxine.

##### **4.1 Lucht**

###### *4.1.1 algemeen*

De luchtstromen van de sinterroosters bevatten zware metalen, fosfaten, stof, fluoride, SO<sub>2</sub>, NO<sub>x</sub>, CO en C<sub>x</sub>H<sub>y</sub> NH<sub>3</sub> en dioxines. Deze verontreinigingen in de lucht worden verwijderd door middel van natte gaswassers. Deze techniek wordt beschreven als BBT in tabel 4.9 van de BREF behandeling van afvalwater en rookgassen. Overgebleven stoffen in de afgasstroom worden geëmitteerd naar de lucht. In de BREF LVIC AAF (augustus 2007) is een paragraaf opgenomen over de productie van thermisch fosforzuur, zoals dit bij Thermphos plaatsvindt. Voor de productie van fosforzuur is vervolgens een overzicht met beste beschikbare technieken opgenomen. Een deel van deze beste beschikbare technieken heeft betrekking op het sinterproces. De bij Thermphos gebruikte technieken met bijbehorende emissieconcentraties voor Fluoride en stof zijn in deze BREF specifiek genoemd als zijnde BBT.

###### *4.1.2 Metalen*

Er zijn in de verschillende van toepassing zijnde BREF's geen concentratie-eisen opgenomen voor zware metalen. Wel wordt uitgegaan van een minimaal verwijderingsrendement van 80-95%. Uit het gedoogverzoek is gebleken dat wordt voldaan aan dit rendement. Voor het toetsen van de aangevraagde emissie voor koper, chroom en kwik is zowel voor de sinterroosters 1, 2 en 3 als voor de ontzinking en het slurystation aangesloten bij de NeR. De aangevraagde emissie voor chroom van de sinterroosters 1,2 en 3 bedraagt 5 mg/Nm<sup>3</sup>. Aangezien de maximale gemeten emissie door Thermphos momenteel 0,4 mg/Nm<sup>3</sup> bedraagt met een standaard deviatie van 0,055 is naar onze mening een maximale emissie

van 1 mg/Nm<sup>3</sup> op zijn plaats. Alle in deze beschikking toegestane emissies voldoen aan de NeR en worden beschouwd als BBT.

#### *Verspreidingsberekeningen*

Er zijn voor de vernietigde beschikking verspreidingsberekeningen uitgevoerd voor de emissies van chroom, kwik, en koper. Deze zijn getoetst aan de maximale toelaatbare risiconiveau/streefwaarde (MTR/SW) voor lucht, uitgaande van de factsheets van de betreffende stoffen die zijn opgesteld in het kader van de "Voortgangsrapportage Milieubeleid voor Nederlandse Prioritaire Stoffen". De berekeningen hebben tot de volgende conclusies geleid:

Voor **chroom** (VI) geldt een MTR van 2,5 ng/m<sup>3</sup> en een streefwaarde van 0,025 ng/m<sup>3</sup>. Uit de verspreidingsberekening die is uitgevoerd met een totaalemisatie van 200 kg/jaar blijkt dat de jaargemiddelde concentratie van chroom in de omgeving door Thermphos 0,068 ng/m<sup>3</sup> bedraagt. Hierbij dient te worden aangetekend dat de aangevraagde 200 kg het totaal aan chroomverbindingen betreft en niet alleen chroom (VI), waar de MTR voor geldt. Er is geen sprake van een overschrijding van de MTR. De streefwaarde wordt - in het meest negatieve scenario (alle chroom is chroom VI) - benaderd.

Voor **kwik** geldt een streefwaarde van 3,96 ng/m<sup>3</sup>. Uit de verspreidingsberekening die is uitgevoerd met een emissie van 100 kg/jaar blijkt dat de jaargemiddelde concentratie van kwik ten gevolge van Thermphos 0,56 ng/m<sup>3</sup> bedraagt. De streefwaarde wordt derhalve niet overschreden als gevolg van de activiteiten van de EPP van Thermphos.

Voor **koper** geldt een streefwaarde van 3,8 ng/m<sup>3</sup>. Uit de verspreidingsberekening die is uitgevoerd met een emissie van 2800 kg/jaar blijkt dat de jaargemiddelde concentratie van cadmium ten gevolge van Thermphos 1,4 ng/m<sup>3</sup> bedraagt. De streefwaarde wordt derhalve niet overschreden als gevolg van de activiteiten van de EPP van Thermphos.

#### *4.1.3 Ammoniak*

Uit het dioxine-onderzoek is gebleken dat er een continue emissie van ammoniak in de afgassen aanwezig is van 5 à 10 mg/Nm<sup>3</sup>. Door de inzet van secundaire grondstoffen (MBM-as) vindt een extra emissie van ammoniak plaats in de sinterfabriek. Thermphos vraagt een totale emissie aan van 30 mg/Nm<sup>3</sup>. Deze waarde komt overeen met de waarde uit de NeR. De voorzieningen voldoen aan BBT. Om verder inzicht in de emissie van ammoniak te verkrijgen zijn aanvullende metingen voorgeschreven in de voorschriften.

#### *4.1.4 Dioxine*

Thermphos emiteert momenteel dioxines via de sinterroosters. In de huidige milieuvergunning zijn geen grenswaarden opgenomen voor deze emissie naar lucht. Gezien de substantiële hoeveelheden en het feit dat het een minimalisatieverplichte stof betreft, wordt door Thermphos een grenswaarde van 0,4 TEQ/Nm<sup>3</sup> aangevraagd. Hiermee wordt door Thermphos aangegeven dat de eerder, incidenteel gemeten, hogere emissiewaarden, niet meer zullen voorkomen.

#### *BREF*

In de direct voor Thermphos van toepassing zijnde verticale BREF LVIC AAF zijn geen emissiewaarden voor dioxines opgenomen. Indien men het sinterproces vergelijkt met gelijksoortige activiteiten kan worden aangesloten bij het sinterproces zoals deze wordt toegepast bij de productie van ijzer. Bij de ijzerproductie is de BREF I&S van toepassing. In deze BREF wordt aandacht besteed aan de emissie van dioxine en de beperking hiervan. Reducerende maatregelen zijn o.a. optimalisatie van het proces door toepassing van rookgasreinigingstechnieken. De grenswaarden variëren afhankelijk van de toegepaste techniek tussen de 0,1 (filters) en 0,4 ng TEQ/m<sup>3</sup> bij wassing.

Indien de dioxine uitstoot van Thermphos wordt vergeleken met de direct van toepassing zijnde BREF CWW blijkt het BBT-niveau voor dioxines 0,1 ng TEQ/m<sup>3</sup> te zijn.

#### *NeR*

De NeR geeft aan dat dioxines vallen onder de categorie "extreem risicovolle stoffen" waarvoor de minimalisatieplicht geldt. De maximale emissie volgens de NeR bedraagt 0,1 ng TEQ/m<sup>3</sup> bij een vracht van meer dan 20 mg/j.

## *Normstelling*

Door Thermphos is een emissie voor dioxine aangevraagd van 0,4 TEQ/m<sup>3</sup> welke gelijk is aan de waarde die is opgenomen in de BREF I&S. Deze waarde wordt door ons als te hoog beschouwd indien wij rekening houden met de meetonnauwkeurigheid zoals deze is vastgesteld tijdens diverse recente metingen. De door ons te gedogen waarde van 0,3 TEQ/Nm<sup>3</sup> met daarbij horende meetonnauwkeurigheid komt nagenoeg overeen met de aangevraagde emissie door Thermphos met de maximaal meetonnauwkeurigheid uit de NeR (hfdst 3.7.2).

Met deze vergunde waarde moet Thermphos haar inspanningen waar maken om, op basis van het reeds uitgevoerde onderzoek, geen hogere emissies van dioxines meer uit te stoten. Alleen tijdens vooraf door de overheid goedgekeurde proefnemingen kunnen incidenteel nog hogere emissies worden toegestaan.

## *Verspreidingsberekeningen*

Door het RIVM zijn verspreidingsberekeningen uitgevoerd voor een dioxine uitwerp uit de sinterroosters 1,2 en 3 van 0,2 en 0,4 TEQ/Nm<sup>3</sup>. Zowel bij een emissie van 0,2 TEQ/Nm<sup>3</sup> als bij een waarde van 0,4 TEQ/Nm<sup>3</sup> zijn geen normoverschrijdingen voor concentraties in de lucht of de depositie geconstateerd.

Vanwege het risico op schadelijke gezondheids- en milieueffecten door de depositie van de geëmitteerde dioxines op de bodem in de omgeving van Thermphos heeft de provincie RIVM verzocht/opdracht gegeven de kwaliteit van de bodem te onderzoeken. Het onderzoek is uitgevoerd in mei/juni 2009.

Het RIVM concludeert dat enkele plaatsen binnen het industrieterrein licht verontreinigd zijn met dioxines. Op de andere locaties binnen het industriegebied overschrijden de dioxinegehalten de achtergrondwaarde niet. Dit betekent dat de ruimtelijke verdeling van de dioxinebelasting niet homogeen is, maar dat het om zogeheten spots van dioxineverontreiniging gaat. De ruimtelijke spreiding van de gemeten dioxinegehalten wijst niet in de richting van Thermphos of een andere bron met een groot verspreidingsgebied. De licht verhoogde waarden geven geen aanleiding tot nader onderzoek.

De dioxinegehalten in de bodem in het aangrenzende agrarisch gebied liggen in de range van achtergrondwaarden in Nederland. Er is dan ook geen risico voor de volksgezondheid gebleken voor het consumeren van melk of andere dierlijke producten uit dit gebied.

De gemeten dioxinegehalten overschrijden in geen geval de normwaarde in de regeling Bodemkwaliteit. Dit betekent dat de bodemkwaliteit voldoet aan de wettelijke milieukwaliteit voor de bodemfunctie wonen en industrie.

De provincie heeft in de directe omgeving van Nieuwdorp immissiemetingen uitgevoerd. Uit de eerste analyseresultaten (december 2009) blijkt dat er geen verhoging is aangetroffen ten opzichte van de achtergrondwaarde.

De conclusie van het bovenstaande is dat de emissie van dioxines, zoals opgenomen in voorschrift 1.1 te gedogen is tijdens de overgangstermijn waarna Thermphos dient aan te sluiten op de maximale norm uit de NeR van 0,1 TEQ/M3. Het plan van aanpak inclusief tijdspad om tot de norm uit de NeR te komen zal als onderdeel van de uitbreidingsvergunning worden behandeld. Een concept van de beschikking wordt februari 2010 verwacht. Voor de overgangstermijn achten wij de toegepaste nageschakelde techniek met bijbehorende emissie als BBT.

## **4.2 Minimalisatieverplichting**

De minimalisatieverplichting geldt voor alle stoffen die kunnen vrijkomen naar de lucht en die overeenkomstig hoofdstuk 3.2.1 van de NeR zijn ingedeeld in de categorie ERS, MVP 1 en MVP 2 van de NeR. Dioxine valt onder de minimalisatieverplichting en komt vrij als verbrandingsemissies. Door de aanvrager wordt momenteel een onderzoek uitgevoerd naar de mogelijkheden tot reductie van de emissies. In de uitbreidingsvergunning zullen het tijdspad en de implementatie van nageschakelde technieken in voorschriften worden vastgelegd.

De minimalisatieverplichting houdt in dat er een continue streven dient te bestaan naar vermindering/voorkoming van de emissie. Daarom moet voortdurend onderzocht worden hoe emissie van MVP-stoffen, inclusief emissies waarvan de uurvracht onder de grensmassaastroom (gms) blijft, verder gereduceerd kunnen worden.

Verder dient elke vijf jaar het stappenplan voor alle geëmitteerde stoffen opnieuw te worden doorlopen. Van de geëmitteerde stoffen moet worden bepaald of ze op de meest recente stoffenlijst voorkomen. Wij hebben daartoe voorschriften aan deze beschikking verbonden. Thermphos heeft bij het gedoogverzoek reeds een plan van aanpak voor reductie van de dioxine-emissie ingediend.

### 4.3 Metingen

De genoemde puntbronnen uit voorschrift 1.1 dienen te worden gemeten conform het aangegeven meetprogramma dat is voorgeschreven in voorschrift 2.1. In dit voorschrift is rekening gehouden met de in het gedoogverzoek opgenomen meetfrequentie genoemd in tabel 6. Deze meetfrequentie vinden wij onvoldoende. Voor dioxines wordt een meetfrequentie van minimaal 1 maal per maand opgelegd. Uit het rapport "Kwantificering Dioxine emissie sinterfabriek" blijkt dat er sinds juli 2009 tien ammoniakmetingen zijn uitgevoerd. Uit deze meetreeks is op dit moment de maximale concentratie vastgesteld van 30 mg/Nm<sup>3</sup>. Om meer duidelijkheid te krijgen in de spreiding en mogelijke beïnvloeding van diverse procesparameters dient de meetfrequentie voor ammoniak verhoogd te worden tot 1 keer per week.

Om de betrouwbaarheid van de jaarvracht te vergroten dienen bepalingprotocollen te worden opgesteld. Het opstellen van bepalingprotocollen is vastgelegd in voorschrift 2.2.

### 4.4 Proefnemingen met producten en procesvoering

Voor veel bedrijven is het zoeken naar verbetering(en) van producten en procesvoering een veelvuldig terugkerend aandachtspunt. Vaak wordt ook aan productonderzoek en/of -ontwikkeling gedaan. Dergelijke ontwikkelingen dragen veelal ook bij aan een vermindering van de belasting van het milieu.

Vanuit de geschetste achtergrond kan de behoefte bestaan en is het vaak van essentieel belang om op bepaalde momenten gedurende enige tijd proefnemingen uit te voeren. Op die manier kan informatie worden vergaard over de beoogde verbeteringen en/of aanpassingen in product of proces en om inzicht te krijgen in de daaraan verbonden milieuhygiënische consequenties.

Proefnemingen worden gekenmerkt door een beperkte duur (wij gaan uit van maximaal zes maanden). Doorlooptijd en/of hoeveelheid moeten echter wel voldoende zijn om de noodzakelijke informatie te kunnen vergaren.

In de aanvraag heeft aanvraagster aangegeven de mogelijkheid te willen hebben om proefnemingen uit te kunnen voeren. Deze proefnemingen hebben tot doel te onderzoeken welke procesomstandigheden reden zijn van de o.a. sterk wisselende dioxine uitstoot. Ook zal onderzoek plaatsvinden (uittesten van o.a. toeslagmiddel) met betrekking tot het realiseren van een goede nageschakelde techniek. Wij achten dit acceptabel. Wel zijn wij van oordeel dat daaraan randvoorwaarden dienen te worden gesteld en dienen proefnemingen ruim voor aanvang (minimaal zes weken) bij ons voor toestemming te worden voorgelegd. Daartoe hebben wij voorschriften opgenomen. Tevens dient over de resultaten van de proef aan ons te worden gerapporteerd.

De proefnemingen dienen plaats te vinden binnen de milieuhygiënische randvoorwaarden van deze gedoogbeschikking en mogen pas aanvangen na toestemming van ons college.

Ten overvloede merken wij nog op dat indien een proef succesvol is verlopen en men wil de resultaten daarvan implementeren, daartoe eerst steeds zal moeten worden gezien in hoeverre daartoe een procedure op grond van de Wet milieubeheer zal moeten worden doorlopen.

## 5. Zienswijzen

PM

## 6. Besluit

Wij hebben op grond van het bovenstaande besloten om gedeeltelijk in te stemmen met het door Thermphos International bv te Ritthem ingediende gedoogverzoek. Dit houdt in dat voor de stoffen dioxines, koper, chroom, kwik en ammoniak de in voorschrift 1.1 genoemde normen worden opgenomen.

De gedoogbeschikking wordt verleend voor een periode tot 1 januari 2011 dan wel zoveel eerder als de in voorbereiding zijnde vergunning Wet milieubeheer rechtskracht heeft.



## Voorwaarden behorende bij de gedoogbeschikking verleend aan Thermphos International bv

### 1. Lucht

#### 1.1

Met betrekking tot de uitwerp van luchtverontreinigende stoffen uit puntbronnen geldt dat de in de volgende tabel vermelde waarden niet worden overschreden. De in de tabellen vermelde waarden worden beschouwd als gemiddelden over een half uur.

Emissiepunt	Nr.	Component	Cmax mg/Nm <sup>3</sup>
Sinterrooster 1	1.20	Dioxines	0.3 ng TEQ/m <sup>3</sup>
		Koper	5
		Chroom	1
		Kwik	0,02
		Ammoniak	30
Sinterrooster 2	1.21	Dioxines	0.3 ng TEQ/m <sup>3</sup>
		Koper	5
		Chroom	1
		Kwik	0,02
		Ammoniak	30
Sinterrooster 3	1.22	Dioxines	0.3 ng TEQ/m <sup>3</sup>
		Koper	5
		Chroom	1
		Kwik	0,02
		Ammoniak	30
Slurrystation	1.43	Koper	1
		Chroom	1
Ontzinking	1.44	Koper	1
		Chroom	1

### 2. Meten en registreren

#### 2.1

Meetfrequentie puntbronnen

	Sinterrooster 1, 2 en 3	Ontzinking	Slurrystation
Koper, Chroom	3 keer per maand	1 keer per kwartaal	1 keer per jaar
Kwik	1 keer per maand	1 keer per kwartaal	1 keer per jaar
Dioxines	1 keer per maand	n.v.t.	n.v.t.
Ammoniak	1 keer per week	n.v.t.	n.v.t.

#### 2.2

Ten behoeve van de nadere bepaling van de meetfrequentie worden binnen 3 maanden na het van kracht worden van deze beschikking bepalingen protocollen opgesteld conform de voorbeelden in de Bijlage F van de Handreiking validatie milieujarverslag. Voor de emissie beperkende voorzieningen dient tevens rekening te worden gehouden met 3.7 van de NeR. De op deze wijze bepaalde meetfrequentie wordt toegepast op de in voorschrift 2.1 opgenomen emissies. De bepalingen protocollen worden binnen drie maanden na het van kracht worden van deze beschikking ter goedkeuring aan het bevoegd gezag overlegd. Gedurende de looptijd van deze beschikking blijven de frequenties zoals vermeld in voorschrift 2.1 van kracht.

#### 2.3

Thermphos meet de emissies naar de lucht volgens de eisen uit de genormaliseerde meetmethoden, zoals genoemd in bijlage 4.7 van de NeR.

### 3. Minimalisatieverplichting

#### 3.1

Voor de emissie van MVP-stoffen conform de NeR geldt een minimalisatieverplichting. Thermphos verricht elke 5 jaar onderzoek naar de mogelijkheden tot verdergaande emissiereductie. Het eerst volgende onderzoekplan dient Thermphos uiterlijk 1 maand na het van kracht worden van de beschikking ter goedkeuring in bij de directie Ruimte, Milieu en Water.

Het onderzoeksplan bevat tenminste de volgende elementen:

- het maximaal haalbare met in-procesmaatregelen;
- het maximaal haalbare met nageschakelde technieken;
- toepassing alternatieve grondstoffen;
- toepassing alternatieve processen;
- implementatie-belemmerende factoren.
- termijnplanning.

Thermphos legt de eindrapportage nadat het onderzoek is afgerond ter goedkeuring voor aan de directie Ruimte, Milieu en Water. In deze rapportage is beargumenteerd aangegeven welke maatregelen wel en welke maatregelen niet worden geïmplementeerd. Thermphos geeft hierin tevens het tijdspad van implementatie aan.

### 4. Proefnemingen

#### 4.1

Proefproducties en/of proefnemingen vinden slechts plaats wanneer zij de ontwikkeling van nieuwe producten, productiemethoden of emissiebestrijdingstechnieken, dan wel het verbeteren van bestaande producten, productiemethoden of emissiebestrijdingstechnieken tot doel hebben.

#### 4.2

Het verzoek om een proefproductie en/of proefneming uit te voeren wordt door de vergunninghouder ten minste acht weken tevoren schriftelijk ter goedkeuring voorgelegd aan de directie Ruimte, Milieu en Water.

Het verzoek bevat ten minste een opgave of omschrijving van:

- de periode waarbinnen de proef wordt uitgevoerd;
- de plaats waar de proef wordt uitgevoerd;
- de productiecapaciteit ingeval van een proefproductie;
- de verschillpunten ten opzichte van de normale situatie;
- de aard en de hoeveelheid grond- en hulpstoffen;
- de ontstane tussen- en eindproducten en afvalproducten alsmede hun fysische en toxische gegevens;
- de productiemethode;
- de maatregelen, die de vergunninghouder treft ter voorkoming of beperking van de nadelige gevolgen voor de milieubelasting tijdens opstarten, de normale bedrijfsvoering en tijdens proefdraaien en bij schoonmaak- en herstelwerkzaamheden, alsmede storingen, die redelijkerwijs mogelijk zijn te achten;
- de aard en een schatting van de omvang van de te verwachten uitworp van verontreinigende stoffen en van mogelijke geluidshinder, risico's voor de omgeving en de aspecten verkeer en energie;
- emissiemeet- en registratieprogramma;
- de te verwachten geuremissies.

Met de uitvoering van de proef mag worden aangevangen na schriftelijke goedkeuring van de directie Ruimte, Milieu en Water.